

Priorizar los servicios de cuidado para avanzar en el empoderamiento económico de las mujeres

Acerca de WeProsper

WeProsper es una coalición mundial que promueve el Empoderamiento económico de las mujeres (Women's Economic Empowerment, WEE) al participar en actividades de promoción estratégica para fomentar la equidad de género, abordar las barreras estructurales y hacer notar la voz y el poder de las mujeres y niñas en el ámbito económico. Trabajamos en conjunto para crear y utilizar la base de evidencia mundial en empoderamiento económico de las mujeres al implementar un enfoque feminista y transversal con el fin de informar de manera significativa las políticas mundiales, incrementar el financiamiento para el WEE y apoyar el auge de las mujeres y niñas en toda su diversidad.

Escanear el código para ver nuestra base de socios en constante crecimiento



Desde siempre, el trabajo relacionado con el cuidado se ha asociado a un determinado género en todos los países y culturas del mundo, en donde las responsabilidades del cuidado, tanto domésticas no remuneradas, como más formales y remuneradas, recaen de manera desproporcionada en mujeres¹ y niñas, lo que en definitiva se convierte en una barrera para alcanzar sus derechos y empoderamiento a nivel general. Este es caso particular en los países de bajos y medianos ingresos (low- and middle-income countries, LMIC), en donde el 75% de los trabajos domésticos y de cuidado no remunerados son realizados por las mujeres, y en donde las mujeres terminan proporcionando hasta el 90% del cuidado a largo plazo, comúnmente no remunerado.² **La evidencia es contundente: si se proporcionan servicios de cuidado de calidad y asequibles y se abordan mejor las necesidades de cuidado a través de políticas y financiamiento, se producirá un avance en el empoderamiento económico, la justicia y los derechos de las mujeres.**³ A modo de ejemplo, proporcionar cuidado infantil de alta calidad reduciría la brecha salarial de género a nivel mundial en un 8.6%⁴ y una inversión del 2.45% en el PBI para el cuidado a largo plazo podría reducir las brechas de empoderamiento de género en un 7.4%.⁵

La COVID-19 enfatizó y exacerbó los desafíos que las mujeres enfrentan a nivel mundial, en especial los relacionados con el trabajo de cuidado no remunerado, y los gobiernos y donantes comenzaron a comprometerse con el cuidado.

Sin embargo, no han avanzado lo suficiente; se deben incrementar las inversiones y deben destinarse de mejor manera para abordar por completo la crisis de cuidado mundial y asegurar el progreso que lleve a una recuperación económica sostenible e inclusiva. Además de eso, resulta de suma importancia la consideración de las barreras estructurales subyacentes en el empoderamiento económico de las mujeres dentro del trabajo de cuidado.

Las soluciones deberían crear un ecosistema propicio para las mujeres y asegurar que el trabajo de cuidado no remunerado sea reconocido por los gobiernos, que se reduzca a través de la prestación de servicios asequibles y de calidad, que se redistribuya entre la sociedad, y que el trabajo de cuidado remunerado sea recompensado con un trabajo más decente y representado a través de los sindicatos.

Para apoyar la política de acción, este resumen detalla las conclusiones de una síntesis de investigación reciente sobre los servicios de cuidado, realizada por WeProsper en torno al cuidado infantil y al cuidado a largo plazo (long-term care, LTC), que abarca la atención a adultos mayores y de personas con discapacidades, además de dar recomendaciones clave para las autoridades políticas responsables y los donantes que buscan avanzar en el empoderamiento económico de las mujeres (WEE) a nivel mundial.

Las 5R del cuidado^{6,7}

Reconocimiento, Redistribución, y Reducción del trabajo de cuidado no remunerado, como:

- Tener en cuenta el cuidado no remunerado en la toma de decisiones, la elaboración de presupuestos y la recopilación de datos
- Distribuir de manera equitativa las responsabilidades del cuidado entre mujeres y hombres, en el hogar y en el sector público
- Reducir las tareas de cuidado no remuneradas con el objetivo de destinar más tiempo para las mujeres y niñas, quienes tradicionalmente acarrearon con la distribución desproporcionada de la carga del cuidado

Recompensa y Representación del trabajo de cuidado remunerado, como por ejemplo:

- Asegurar un trabajo decente y una remuneración equitativa para el mismo trabajo,
- Promover la remuneración y la representación adecuadas, así como la libertad de asociación de los trabajadores de atención que reciben remuneración

Conclusiones clave a partir de la síntesis de investigación⁸

- Los gobiernos tienen un rol fundamental a la hora de proporcionar el servicio esencial de cuidado de calidad, que sea asequible y accesible. No obstante, las inversiones en servicios de cuidados no son prioridad en varios países, y los LMIC generalmente se enfrentan a limitaciones de recursos que serían necesarios para proveer dichos servicios, teniendo en cuenta en particular los impactos económicos ocasionados por la COVID-19.
- Las mujeres realizan una cantidad desproporcionada de trabajo de cuidado no remunerado y esta distribución desigual de responsabilidades impacta en sus capacidades de acceder y conservar trabajos, se traduce en muchas horas de trabajo y socava en el bienestar general.^{9,10} Las inversiones en el cuidado infantil y el cuidado a largo plazo asequibles ayudarían a reducir y redistribuir este trabajo de cuidado, al mismo tiempo que apoyaría la capacidad de las mujeres para vincularse con el trabajo remunerado.
- **Las inversiones de servicios de cuidado no solo generan avances en la igualdad de género y en el apoyo del bienestar; son una decisión de política económica estratégica que genera crecimiento y empleos significativos, principalmente para mujeres, y sería compensado en parte por los ingresos fiscales.**

Las inversiones en los servicios de cuidado pueden generar más empleos, así como una mayor reducción de la brecha salarial según el género y la pobreza, en comparación con las inversiones infraestructurales, y por consiguiente promover la prosperidad y el crecimiento económico compartidos.

- Proporcionar cuidado infantil asequible y de calidad es una manera muy efectiva de apoyar al WEE, pero existen grandes brechas de suministros a nivel mundial, particularmente en los LMIC (Países de bajos y medianos ingresos).¹¹ **A nivel mundial, 350 millones de niños por debajo de la edad escolar primaria carecen de acceso a los cuidados necesarios, 80% de los cuales viven en LMIC.** Se debe hacer una gran inversión para eliminar estas brechas, desde un 1.1% del PBI en algunos de los países con ingresos más altos hasta un 14% del PBI en otros países. Eliminar estas brechas produciría una amplia variedad de beneficios para las mujeres, como una mayor participación en la mano de obra, nuevas oportunidades laborales, una reducción en la brecha salarial y un mayor ingreso doméstico.

- Las responsabilidades de cuidado a largo plazo no remuneradas plantean limitaciones significativas para el WEE; aun así, en comparación con el cuidado infantil, se realizan menos inversiones en relación con el cuidado a largo plazo a pesar de los beneficios y ese 80% con discapacidades se encuentra en LMIC.^{12,13} En algunos países de LMIC, no existe el financiamiento doméstico para los servicios de cuidado a largo plazo, incluso en lugares donde la población envejece con rapidez.¹⁴
- Las inversiones de los donantes en cuidado infantil y cuidado a largo plazo han sido escasas y limitadas hasta ahora. Por ejemplo, no es frecuente el financiamiento específico de los programas y servicios de cuidado infantil, ya sea a través de la asistencia bilateral al desarrollo y el financiamiento por parte de los bancos de desarrollo multilaterales; y la programación de los donantes para los servicios de cuidado a largo plazo es aún más limitada. Una excepción a la regla es la nueva iniciativa de Inversión en cuidado infantil, que demuestra inversiones gubernamentales prometedoras en torno el cuidado infantil que comenzará a borrar las brechas en este ámbito en algunos contextos.
- Las protecciones sociales relacionadas con el cuidado, el empoderamiento y las políticas de licencias que modifican las percepciones de género, como las licencias parentales remuneradas, son componentes clave de los paquetes de políticas de cuidado que apoyan los resultados del WEE. Existen grandes brechas a nivel mundial entre la provisión estatal o del empleador y la cobertura óptima que incluye servicios universales, gratuitos o de bajo costo, que atiendan las demandas de género y de calidad.

La definición de empoderamiento económico de las mujeres de WeProsper:

El empoderamiento económico de las mujeres (WEE) es el proceso y el resultado transformador que permite que las mujeres aumenten su participación real y reafirmen sus acciones en la sociedad para lograr acceso equitativo y control de destrezas, activos, recursos, oportunidades, toma de decisiones y el poder de negociación. Una parte fundamental de este proceso es la creación de un entorno favorable al asegurar capacidad de acción y elección de las mujeres y niñas, así como el abordaje de factores económicos estructurales que impiden la igualdad de género, incluso en el mercado laboral, y la distribución más equitativa del trabajo de cuidado no remunerado.

Recomendaciones para las autoridades políticas responsables y los donantes

Priorizar las inversiones domésticas en cuidado infantil y cuidado a largo plazo, dentro de los recursos disponibles. Los gobiernos tienen la responsabilidad y la obligación de asegurar un acceso equitativo al cuidado. Por lo tanto, las autoridades políticas responsables deben priorizar y ampliar las inversiones domésticas en relación con el cuidado infantil y el cuidado a largo plazo para eliminar las brechas existentes. Estas inversiones ayudarán a los países a alcanzar las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) de la Organización de las Naciones Unidas y lograrán una cobertura universal, lo que se traducirá en servicios de atención de calidad para quienes los necesiten. Dichos servicios deberían ser gratuitos o de bajo costo, y asegurar que se satisfagan las necesidades de los grupos con menores ingresos y mayores vulnerabilidades. Las intervenciones específicas del contexto son importantes, y los gobiernos deben basarse en las evaluaciones de la programación que mejoran los resultados del WEE para determinar el mejor enfoque de la política.

Complementar el financiamiento de cuidado local a través de inversiones de donantes. Para complementar las inversiones locales, los donantes, incluidas las instituciones de financiamiento internacional y los países con altos ingresos que brindan asistencia al desarrollo, deben priorizar las inversiones en el cuidado infantil y el cuidado a largo plazo para apoyar el WEE, así como los demás objetivos de desarrollo. Los donantes deben crear más programas centrados en el cuidado infantil y el cuidado a largo plazo, trabajando en conjunto con los gobiernos y la sociedad civil con el fin de apoyar los programas existentes y abordar las necesidades de los más vulnerables. En caso de tener éxito, los donantes pueden crear iniciativas como Inversión en cuidado infantil para eliminar las brechas en el cuidado.

Centrarse en el WEE al brindar servicios de cuidado infantil y cuidado a largo plazo. Al momento de considerar el desarrollo de políticas de cuidado transformadoras, las autoridades políticas responsables deben reconocer el impacto que producen las responsabilidades de cuidado en las mujeres y sus seres queridos de diversas maneras y en diferentes etapas de sus vidas, lo que conduce a menores ingresos vitalicios y menos estabilidad financiera en la jubilación de las mujeres. Para reducir esta carga sobre las mujeres y apoyar el cuidado y el bienestar de las poblaciones desde el comienzo y hasta el final de sus vidas, los gobiernos deben considerar la implementación de políticas que adopten un enfoque al cuidado que atienda las cuestiones de género y apoye objetivos más amplios de prestación universal de cuidados, así como las protecciones sociales.

Además, los programas deben incorporar evaluaciones de necesidades transversales e impacto, centrándose en factores clave que afectan la capacidad y la

predisposición de las mujeres para recurrir a servicios de cuidado, lo que incluye accesibilidad, calidad y asequibilidad.

Apoyar los convenios de la OIT que promuevan la protección de los trabajadores del cuidado. Los gobiernos también deben seguir políticas y apoyar los convenios de la OIT que demuestran el apoyo a los resultados económicos equitativos de género, como licencias remuneradas de maternidad, familiares y médicas. Los ejemplos incluyen el Convenio 190 de la OIT que se centra en la eliminación de la violencia y el acoso en el mundo laboral, y el Convenio 189 que amplía los derechos laborales básicos para que incluyan a los trabajadores domésticos.

Haga una evaluación de las deficiencias del cuidado, y siga el progreso e impactos en el WEE. Para determinar las deficiencias del cuidado se debe hacer una evaluación de las deficiencias de la cobertura, los costos y rendimientos económicos del cuidado, si aún no se ha hecho, utilizando las herramientas de política disponibles como la Guía para las inversiones públicas en la economía del cuidado de ONU Mujeres (UN Women's Guide to Public Investments in the Care Economy).¹⁵ La evaluación continua para seguir y medir el progreso y determinar áreas de mejora también es fundamental y se puede hacer utilizando herramientas como Care Policy Scorecard.¹⁶ Los gobiernos pueden respaldar la medición del progreso presentando datos desglosados y haciendo encuestas sobre el uso del tiempo para determinar el impacto del trabajo de cuidado en los resultados del empoderamiento económico de las mujeres. También se necesita más investigación en una variedad de países y programas, con un enfoque en los países de ingresos bajos y medianos bajos (Low and Low Middle Income Countries, LMIC) para seguir el progreso y asegurar inversiones efectivas y específicas del contexto en el cuidado infantil y cuidado a largo plazo (Long-term care, LTC) que promuevan el empoderamiento económico de las mujeres.

Conclusión

A medida que el mundo se recupera de la COVID-19, se enfrenta a nuevas crisis y cambios demográficos y, al mismo tiempo, trabaja para garantizar la justicia económica y los derechos de las mujeres y las niñas, es fundamental que las políticas se centren en los servicios de cuidados. Los gobiernos y los donantes tienen un papel fundamental que desempeñar y pueden utilizar la amplia base empírica para diseñar políticas y estrategias de inversión que reconozcan, reduzcan y redistribuyan efectivamente el trabajo de cuidado no remunerado; que también recompensen y representen el trabajo de cuidado remunerado.

Referencias

1. Moreira de Silva, J. [18 de marzo, 2019]. Why you should care about unpaid care work. Development Matters, OECD [Por qué debemos preocuparnos por el trabajo de cuidado no remunerado. Cuestiones de desarrollo, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos -OECD-]. <https://oecd-development-matters.org/2019/03/18/why-you-should-care-about-unpaid-care-work/>
2. Araujo de Carvalho, I., Beard, J., Chatterji, S., Jordan, J. E., Harvey, A., Keating, N., et al. [2015]. World Report on Ageing and Health. World Health Organization. [Informe mundial sobre envejecimiento y salud. Organización Mundial de la Salud]. http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/186463/9789240694811_eng.pdf
3. Borrowman, M., E. Leasure, F. Papagiotti, K. Harris, and A. Nijhawan [2022]. Global Assessment of Care Services: Current Status, Impact, and Policy Recommendations, WeProsper. Washington, D.C [Evaluación mundial de servicios del cuidado: condición actual, impacto y recomendaciones de políticas, WeProsper, Washington, D.C]
4. Eurasia Group. [19 de abril, 2022]. Reducing the global gender pay gap. [Reducir la brecha salarial de género a nivel mundial]. Eurasia Group. <https://www.eurasia-group.net/live-post/we-could-reduce-the-global-gender-pay-gap-by-86-or-about-527-billion-if-high-quality-childcare-was-provided-to-all-women-around-the-world>
5. De Henau, J. [2022]. Costs and benefits of investing in transformative care policy packages: A macrosimulation study in 82 countries. ILO Working Paper 55. International Labour Organization. [Costos y beneficios de invertir en paquetes de políticas de cuidado transformadoras: un estudio de macrosimulación en 82 países. Hoja de trabajo 55 de la OIT]. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---gender/documents/publication/wcms_839252.pdf
6. Addati, L., Cattaneo, U., & Pozzan, E. [2022]. Care at work: Investing in care leave and services for a more gender equal world of work. International Labour Organization. [Cuidado en el trabajo: invertir en servicios y licencias de cuidado para acceder a un mundo con mayor equidad de género en el trabajo. Organización Internacional del Trabajo]. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcom- m/documents/publication/wcms_838653.pdf
7. Butt, A. P., Castro Bernandini, M. D. R., Parkes, A., Paz Arauco, V., Seghaier, R., & Sharmishtha, N. [2021]. Care Policy Scorecard: A tool for assessing country progress towards an enabling policy environment on care. OXFAM. [Tarjeta de puntuación de la política de cuidado: una herramienta para evaluar el progreso de un país en miras de un entorno propicio para las políticas de cuidado. OXFAM]. <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621287/bp-care-policy-scorecard-240921-en.pdf;jsessionid=ED3E9736C08C623A9FB69E51D5340736?sequence=17>
8. Borrowman, M., E. Leasure, F. Papagiotti, K. Harris, and A. Nijhawan [2022]. Global Assessment of Care Services: Current Status, Impact, and Policy Recommendations, WeProsper. Washington, D.C [Evaluación mundial de servicios del cuidado: condición actual, impacto y recomendaciones de políticas, WeProsper, Washington, D.C]
9. Moreira de Silva, J. [18 de marzo, 2019]. Why you should care about unpaid care work. Development Matters, OECD. [Por qué debemos preocuparnos por el trabajo de cuidado no remunerado. Cuestiones de desarrollo, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos -OECD-]. <https://oecd-development-matters.org/2019/03/18/why-you-should-care-about-unpaid-care-work/>
10. Oxfam International. [n.d.] Not all gaps are created equal: The true value of care work. Oxfam International. <https://www.oxfam.org/en/not-all-gaps-are-created-equal-true-value-care-work>
11. Devercelli, A. E., & Beaton-Day, F. [2020]. Better jobs and brighter futures: Investing in childcare to build human capital. World Bank Group. [Mejores trabajos y futuros más prometedores: invertir en el cuidado infantil para crear capital humano. World Bank Group]. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/35062/Better-Jobs-and-Brighter-Futures-Investing-in-Childcare-to-Build-Human-Capital.pdf?sequence=5&isAllo wed=y>
12. OECD. [2019]. Financing options to address women's unpaid care work. In Enabling women's economic empowerment: New approaches to unpaid care work in developing countries. OECD. <https://doi.org/10.1787/1dbd0046-en>.
13. World Health Organization & World Bank Group. [2011]. World Report on Disability. World Health Organization. [Informe mundial sobre discapacidad]. <https://www.who.int/teams/noncommunicable-diseases/sensory-functions-disability-and-rehabilitation/world-report-on-disability>
14. De Henau, J. [2022]. Costs and benefits of investing in transformative care policy packages: A macrosimulation study in 82 countries. ILO Working Paper 55. International Labour Organization. [Costos y beneficios de invertir en paquetes de políticas de cuidado transformadoras: un estudio de macrosimulación en 82 países. Hoja de trabajo 55 de la OIT]. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---gender/documents/publication/wcms_839252.pdf
15. Ikkaracan, I. [2021]. A guide to public investments in the care economy: Policy support tool for estimating care deficits, investment costs and economic returns. UN Women & International Labour Organization [Una guía para las inversiones públicas en la economía del cuidado: herramienta de apoyo de políticas para estimar los déficits en el cuidado, los costos de inversión y las ganancias económicas. Organización de las Naciones Unidas Mujeres y Organización Internacional del Trabajo].
16. Butt, A. P., Castro Bernandini, M. D. R., Parkes, A., Paz Arauco, V., Seghaier, R., & Sharmishtha, N. [2021]. Care Policy Scorecard: A tool for assessing country progress towards an enabling policy environment on care. OXFAM. [Tarjeta de puntuación de la política de cuidado: una herramienta para evaluar el progreso de un país en miras de un entorno propicio para las políticas de cuidado. OXFAM]. <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621287/bp-care-policy-scorecard-240921-en.pdf;jsessionid=ED3E9736C08C623A9FB69E51D5340736?sequence=17>



 www.icrw.org/weproster/

 [@weprosterglobal](https://www.instagram.com/weprosterglobal)

 [@WeProsperGlobal](https://twitter.com/WeProsperGlobal)